

UCHWAŁA Nr 406 / 8182 / 22
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 18 lipca 2022r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0274/17
pn. „Budowa farmy fotowoltaicznej w miejscowości Izdebki”, realizowanego przez Park
Energii Słonecznej Parafii Rzymskokatolickiej Najświętszej Maryi Panny Nieustającej
Pomocy w Nowosielcach Gniewosz Spółka z o.o., w ramach RPO Województwa
Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 547),
- art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz. 818 z późn. zm.).

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwała, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 października 2022 r., terminu zakończenia realizacji projektu pn. „Budowa farmy fotowoltaicznej w miejscowości Izdebki” realizowanego przez Park Energii Słonecznej Parafii Rzymskokatolickiej Najświętszej Maryi Panny Nieustającej Pomocy w Nowosielcach Gniewosz Spółka z o.o., w ramach osi priorytetowej III „Czysta energia” Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisał:

Władysław Ortyl – Marszałek Województwa Podkarpackiego

UZASADNIENIE

W dniu 16 października 2018 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 483/10211/18 wybrał do dofinansowania projekt nr RPPK.03.01.00-18-0274/17 pn. „Budowa farmy fotowoltaicznej w miejscowości Izdebki”.

Montaż finansowy projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 1 045 408,38 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 849 875,51 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 722 394,18 zł,
- 4) wkład własny wynosi 323 014,20 zł.

W ramach projektu planowana była budowa farmy fotowoltaicznej o mocy 199,5 kW wraz z infrastrukturą towarzyszącą w miejscowości Izdebki.

Umowa na dofinansowanie projektu została podpisana w dniu 31 października 2019 r. z terminem zakończenia realizacji projektu do 31 grudnia 2020 r. Natomiast umowa z wykonawcą (Thermohelp Sp. z o.o.) została zawarta 7 kwietnia 2021 r., z terminem wykonania określonym na 176 dni licząc od daty zawarcia tej umowy, tj. do 30 września 2021 r.

Od początku realizacji projektu do dnia 14 czerwca 2021r. Spółka reprezentowana była przez pełnomocników tj. przedstawicieli spółki Sieć Parków Energii Słonecznej Sp. z o.o. z siedzibą w Błażowej (SPES) – mniejszościowego udziałowca spółki PES.

Z dniem 14 czerwca 2021r. wszystkie dotychczasowe pełnomocnictwa udzielone dla przedstawicieli SPES, zostały przez Prezesa Zarządu odwołane, a do reprezentowania Spółki powołany został nowy pełnomocnik.

W dniu 11 sierpnia 2021 r. ustanowiony został Prokurent Spółki, który w korespondencji z 21 października 2021 r. poinformował o odwołaniu wcześniej udzielonego pełnomocnictwa.

W ramach projektu dotychczas nie zatwierdzono dofinansowania ze środków EFRR. Projekt nie był dotychczas objęty kontrolą.

W marcu 2020 r. beneficjent po raz pierwszy zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu do 30 czerwca 2021 r., argumentując powyższe utrudnieniami związanymi z pandemią COVID-19. Na ww. wydłużenie terminu udzielono zgody, a zmiana została wprowadzona aneksem nr 1 do umowy o dofinansowanie zawartym 5 października 2020 r.

Niestety w zaakceptowanym terminie inwestycja nie została zrealizowana, a w trakcie realizacji innych projektów Parków Energii Słonecznej zostały stwierdzone problemy i niejasności skutkujące:

- czasowym wstrzymaniem w grudniu 2020 r. zaliczek dla wszystkich projektów PES,
- wezwaniem pełnomocników obsługujących projekty Spółek PES o sporządzenie planu działań naprawczych,
- rozpoczęciem kontroli doraźnych w części projektów Spółek PES,

Mając na uwadze, iż plan działań naprawczych nie został opracowany w sposób właściwy, a wstępne ustalenia przeprowadzonych kontroli wskazały na poważne, powtarzające się nieprawidłowości, Zarząd Województwa w czerwcu 2021r. podjął kierunkową decyzję o całkowitym odstąpieniu od udzielenia zaliczek dla projektów Spółek PES i wprowadzeniu

zasady jednorazowej wypłaty dofinansowania w formie refundacji wniosku o płatność końcową pod warunkiem pozytywnego wyniku kontroli na miejscu.

W okresie od czerwca do grudnia 2021r. beneficjent jeszcze dwukrotnie zwracał się z prośbą o wydłużenie terminu początkowo do 15 grudnia 2021 r., a następnie do 30 czerwca 2022r. Z podanego w przedłożonych pismach uzasadnienia wynikało, iż wykonawca wykonał wszystkie prace budowlano-montażowe, lecz nie została podpisana umowa o świadczenie usług dystrybucji i sprzedaży energii do sieci dystrybucyjnej i nie rozpoczęto odprowadzania energii do sieci. Wykonawca zatem nie wykonał pełnego zakresu zamówienia w wyznaczonym terminie. Dlatego też beneficjent podjął decyzję o wystąpieniu z roszczeniem przeciwko wykonawcy o odszkodowanie za utracone korzyści w związku z nieterminowym wykonaniem umowy. Ponadto działający w imieniu spółki prokurent poinformował, iż ostatni etap realizacji projektu, czyli doprowadzenie do rozpoczęcia odprowadzania produkowanej energii do sieci, beneficjent poprowadzi samodzielnie.

Ostatecznie zaproponowane wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 czerwca 2022 r., zostało zaakceptowane przez Zarząd Województwa Podkarpackiego, na posiedzeniu w dniu 15 lutego 2022r.

Pismem z dnia 27 czerwca br. beneficjent ponowił prośbę o wydłużenie okresu realizacji projektu do 31 października 2022r., tj. o kolejne 4 miesiące.

W podanym uzasadnieniu beneficjent poinformował, iż umowa o świadczenie usług dystrybucji energii elektrycznej wprowadzonej do sieci dystrybucyjnej oraz umowa sprzedaży energii elektrycznej zostały podpisane, instalacja fotowoltaiczna została uruchomiona i prąd jest produkowany. Z uwagi jednak na nieprzekazanie ze strony wykonawcy robót dokumentacji powykonawczej, nie było możliwe podpisanie protokołu odbioru robót. Ze względu na problemy i utrudnienia, które pojawiły się po stronie wykonawcy robót, beneficjent postanowił wystąpić z wnioskiem o wydłużenie terminu realizacji projektu.

Przedłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 października 2022 r. umożliwi według beneficjenta przeprowadzenie działań zmierzających do pozyskania brakującej dokumentacji powykonawczej.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów. Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania. W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę stanowisko prokurenta wyrażone w piśmie z dnia 27 czerwca 2022 r., Zarząd Województwa wyraża zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 31 października 2022 r.